

O B R A Z L O Ž E N J E

I. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o pravilima, uvjetima i postupcima jednostavne nabave sadržan je u odredbi članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16, 114/22 i 48/2026; u daljnjem tekstu: ZJN), kojom je propisano da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave naručitelj uređuje općim aktom.

Temeljem članka 41. točke 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16,2/18,23/18,3/20,3/21,11/21-pročišćeni tekst, 16/22) Gradska skupština donosi odluke i druge opće akte kojima se uređuju pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Gradska skupština Grada Zagreba na 12. sjednici dana 9. srpnja 2026. donijela je Odluku o pravilima, uvjetima i postupcima jednostavne nabave (u daljnjem tekstu: Odluka) sukladno Izmenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 48/2026). Odluka je, sukladno članku 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, dostavljena nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt, koje je izvršilo uvid u tekst Odluke i utvrdilo da su istom u bitnom uređena pitanja koja članak 15. ZJN nalaže urediti općim aktom o jednostavnoj nabavi, te je sukladno članku 80. stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi uputilo na usklađenje članaka 4., 11., 14. do 17. Odluke sa ZJN.

Donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke predlaže se radi usklađenja pojedinih članaka Odluke sukladno uputi Ministarstva gospodarstva, Uprave za politiku javne nabave i preciznijeg normativnog uređenja pojedinih instituta sukladno Smjernicama za provedbu postupka jednostavne nabave i primjeru Pravilnika, koji su objavljeni na službenim stranicama Ministarstva u srpnju 2026. nakon donošenja odluke Grada Zagreba.

Svrha donošenja Odluke o izmjenama i dopunama Odluke je jasnije urediti pitanja komunikacije u postupku jednostavne nabave koji se provodi kroz modul jednostavne nabave EOJN RH sukladno članku 15. ZJN-a te se precizira način dostave ponuda u postupcima koji se provode putem Modula jednostavne nabave. Također se omogućava podnošenje prigovora gospodarskim subjektima ne samo protiv odluke o odabiru, već i protiv odluke/obavijesti o poništenju za nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura, te se u skladu s navedenim mijenja pojam prigovora u općim odredbama. Uređuje se daljnji put pravne zaštite nakon odluke o prigovoru. Ujedno su doradene odredbe koje propisuju sadržaj prigovora, te je propisana iznimka u primjeni odluke u provedbi postupaka jednostavne nabave za pravne osobe u većinskom vlasništvu Grada ili kojima je Grad osnivač. Cilj Odluke o izmjenama i dopunama Odluke je na jasniji i precizniji način urediti sustav jednostavne nabave koji omogućuje istodobno brzo postupanje i odgovarajuću razinu kontrole. Donošenjem ovih izmjena i dopuna Odluke očekuje se: povećanje učinkovitosti i pravne sigurnosti postupaka jednostavne nabave, smanjenje administrativnog opterećenja uz očuvanje nužne razine kontrole, podizanje razine transparentnosti i odgovornosti u upravljanju javnim sredstvima, smanjenje rizika od nepravilnosti i nezakonitog postupanja, unaprjeđenje upravljačkih i kontrolnih mehanizama kroz digitalizaciju procesa.

Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provedeno je u trajanju od 20 dana, od 20. kolovoza do 9. rujna 2026., pri čemu nisu zaprimljene primjedbe niti prijedlozi na tekst prijedloga Odluke.

Predlaže se Gradskoj skupštini Grada Zagreba da u skladu s člancima 104. i 105. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 15/23), **po hitnom postupku** razmotri Prijedlog i donese Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o pravilima, uvjetima i postupcima jednostavne nabave kako bi se postupilo po rokovima i uputi Ministarstva gospodarstva, Uprave za politiku javne nabave.

Prijedlog ne sadrži podatke određenog stupnja tajnosti, poslovnu ili profesionalnu tajnu, odnosno osobne podatke.

SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje ove odluke nije potrebno osigurati sredstva u Proračunu Grada Zagreba za 2026. i projekcijama za 2027. i 2028. godinu.

OBRAZLOŽENJE

Člankom 1. dopunjuje se članak 1. stavak 2. Odluke na način da se dodaje iznimka u primjeni odluke u provedbi postupka jednostavne nabave za pravne osobe u većinskom vlasništvu Grada Zagreba ili kojima je osnivač Grad Zagreb, a koje su ovlastile ili ugovorile s Gradom Zagrebom provedbu postupka jednostavne nabave. U točki 11. stavku 3. istog članka mijenja se definiran pojam prigovora.

Člankom 2. mijenja se i dopunjuje članak 4. Odluke kojim se propisuje način komunikacije među sudionicima postupka uz jasniju razradu načina komunikacije koja se obavlja između gradskih upravnih tijela, između naručitelja i gospodarskih subjekata u postupcima jednostavne nabave manje od 5.000,00 eura i jednake ili veće od 5.000,00 eura uz jasnije normiranje obveze da se komunikacija u postupku jednostavne nabave koja se provodi kroz modul jednostavne nabave u EOJN RH sukladno članku 15. ZJN provodi kroz isti modul osim u dijelu u kojem sustav dopušta ili zahtijeva drugačije postupanje.

Člankom 3. mijenja se i dopunjuje članak 11. stavak 1. na način da se jasnije propisuje da se u modulu jednostavne nabave ponude dostavljaju isključivo putem istog modula.

Člankom 4. briše se stavak 4. članka 14.

Člankom 5. mijenja se i dopunjuje članak 15. kojim se propisuje mogućnost podnošenja prigovora gospodarskim subjektima, ne samo protiv odluke o odabiru već i odluke o poništenju za nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura, te omogućavanje gospodarskim subjektima podnošenje prigovora na sadržaj dokumentacije o nabavi sukladno stavku 1. tog članka samo ako je putem modula jednostavne nabave u EOJN RH upozorio naručitelja na konkretnu nezakonitost i ako naručitelj predmetnu nezakonitost nije ispravio u rokovima određenim u dokumentaciji o nabavi. Podnošenje prigovora odgađa sklapanje ugovora ili izdavanje narudžbenice. Dodatno je propisana i mogućnost produženja roka za prigovor u slučajevima ako sustav poslužitelja EOJN RH postane nedostupan.

Člankom 6. dopunjuje se i mijenja članak 16. Odluke koji propisuje dostavu prigovora isključivo putem Modula jednostavne nabave, a stavkom 2. propisuje se što sve prigovor mora sadržavati. Stavkom 3. uređeno je postupanje s prigovorom ukoliko isti sadrži nedostatak koji onemogućuje postupanje, te je u stavku 4. propisano postupanje s prigovorom koji nije dostavljen putem modula jednostavne nabave u EOJN RH.

Člankom 7. mijenja se točka 4. u članku 17. Odluke, a u stavku 3. propisuje se daljnji put pravne zaštite sukladno Zakonu o općem upravnom postupku.

Člankom 8. se uređuje objava i stupanje na snagu Odluke i izmjenama i dopunama Odluke.